

Estudo Técnico Preliminar

1. Informações Básicas

Número do processo: 08455.020881/2021-81

2. Descrição da necessidade

A Superintendência Regional do Rio de Janeiro necessita de modernizações em sua infraestrutura com a finalidade primordial de melhorar a eficiência de trabalho de todos os seus usuários e atendimento ao público;

Por questões de segurança maior a instalação de gás natural nas copas e cozinha de toda Superintendência é tecnicamente comprovado o Sistema menos arriscado em caso de sinistro se comparado a outros sistemas de instalações de gás;

A lei exige em ambientes coletivos de caráter comercial ou institucional a instalação de gás natural encanado caso seja comprovado a sua necessidade como no caso desta Superintendência da PF;

A presente demanda foi aprovada no PLANOB 2019-2020 (vide processo 08200.006101/2019-68) e está prevista no item RJ-1 da Tabela "Pequenas Obras e Serviços de Engenharia" (16057069).

Tal instalação fora iniciada através do Processo SEI nº 08455.017754/2020-14 rescindido em 27/08/2021 conforme SEI nº 20135658.

É necessário, contudo, a complementação do sistema de gás encanado (instalado em quase sua totalidade) bem como as instalações de exaustão e automação (não iniciadas). Observou-se também que o processo anterior não incluiu o Restaurante existente no 4º pavimento da Superintendência, sendo necessário a inclusão de itens anteriormente não existentes, justificando-se assim o aumento dos custos estimados no PLANOB 2019-2020.

3. Área requisitante

Área Requisitante	Responsável
Superintendência Regional da Polícia Federal no Rio de Janeiro	IVO ROBERTO COSTA DA SILVA

4. Descrição dos Requisitos da Contratação

Natureza da Contratação:

O objeto a ser contratado constitui em serviço de natureza não continuada, sem dedicação exclusiva de mão-de-obra, por tratar-se de prestação de um serviço específico por período predeterminado, que pode ser prorrogado desde que justificadamente pelo prazo necessário à conclusão do objeto.

Em relação a singularidade do serviço, a presente contratação se configura como **serviço não comum de engenharia**, pois se tratam de serviços técnicos especializados exigindo a emissão de Anotação de Responsabilidade Técnica - ART.

Duração Inicial do Contrato:

O contrato deverá ter duração inicial de 12 (doze) meses, podendo ser prorrogado de acordo com o § 1º do art. 57 da Lei nº 8.666/93.

Sustentabilidade:

Ainda, a execução da obra de reforma, além de observar as características e condições do local de execução dos serviços ou obra e seu impacto ambiental, deverá considerar a possibilidade de utilização das seguintes soluções:

- uso de sensores de presença;
- uso exclusivo de lâmpadas LED, fluorescentes compactas ou tubulares de alto rendimento e de luminárias eficientes;
- utilização de materiais que sejam reciclados, reutilizados e biodegradáveis, e que reduzam a necessidade de manutenção;
- possibilidade de emprego de materiais, tecnologia e matérias-primas existentes no local para execução, de modo a diminuir os custos de transporte;
- facilidade e economia na execução, conservação e operação, sem prejuízo da durabilidade da obra ou serviço;
- adoção das normas técnicas de saúde e de segurança do trabalho adequadas;
- acessibilidade; e
- economia da manutenção e operacionalização da edificação, redução do consumo de energia e água, bem como a utilização de tecnologias e materiais que reduzam o impacto ambiental.

Critérios de Seleção do Fornecedor:

As exigências de habilitação jurídica e de regularidade fiscal e trabalhista são as usuais para a generalidade dos objetos, conforme disciplinado no edital.

Os critérios de qualificação econômica a serem atendidos pelo fornecedor estarão previstos no edital.

Os critérios de qualificação técnica a serem atendidos pelo fornecedor serão:

Certidão de Registro da empresa junto ao CREA/CAU;

Certidão de Registro do(s) responsável(is) técnico(s) junto ao CREA/CAU;

Certidão de Registro da empresa junto a Naturgy (antigas Ceg / Ceg Rio).

5. Levantamento de Mercado

A presente contratação visa selecionar pessoa jurídica na área de Engenharia e Arquitetura capaz de executar obra e serviços de engenharia para as instalações dos sistemas de exaustão e automação, inclusive complementação do sistema de gás encanado, das copas e restaurante da SR/PF/RJ, devendo a gestão ser toda da CONTRATADA, de forma a dar cumprimento ao Edital e definições do Projeto Básico, a serem anexados ao corpo deste processo administrativo.

A solução viável para contratação é o **Pregão Eletrônico**, o que permitirá ampla participação de interessados.

Opta-se pelo regime de execução por preço unitário, tendo em vista tratar-se de obra em edificação existente e operacional, onde pode haver significativa imprecisão de quantitativos.

6. Descrição da solução como um todo

Contratação de empresa para execução de obra e serviços de engenharia para as Instalações dos Sistemas de Exaustão e Automação, inclusive complementação do sistema de gás encanado, das copas e restaurante da Superintendências Regional de Polícia Federal no Estado do Rio de Janeiro - SR/PF/RJ, conforme minudenciado no Projeto Básico e seus anexos;

A solução compreende planilha com aproximadamente 74 itens;

O cronograma físico-financeiro possui duração de 04 (quatro) meses;

A fim de otimizar o andamento da obra, os projetos de exaustão (apenas restaurante) e automação deverão ser elaborados concomitantemente a conclusão das instalações de gás e execução das instalações de exaustão das copas;

Mensalmente deverá ser realizada medição de serviços, computando-se as etapas de projetos concluídas até o último dia do mês de referência;

O recebimento Definitivo será emitido apenas após a entrega formal da documentação final de projeto aprovada pela Contratante, acompanhada dos documentos de responsabilidade técnica, termo de cessão de direitos patrimoniais sobre o projeto; aprovações dos órgãos públicos e concessionárias de serviço público e demais documentos legais cabíveis;

As aprovações dos projetos pelos órgãos públicos e concessionárias de serviços públicos são de responsabilidade da Contratada, exceto pagamentos de taxas, conforme preceitua o inciso VIII do artigo 24 da lei 8666.

7. Estimativa das Quantidades a serem Contratadas

As quantidades foram apuradas com base no Projeto Executivo de Gás e Exaustão aprovados na CEG SEI nº 21135510, complementados pelo Projeto As-Built (SEI nº 19329338) elaborados pela fiscalização em contratação anterior.

Para a estimativa dos itens de automação, utilizou-se a prévia do projeto de automação (não concluído pela contratada) segundo SEI nº 19398483.

8. Estimativa do Valor da Contratação

Valor (R\$): 417.364,84

Para estimativa de preço, foi elaborado planilha orçamentária, onde foram utilizados, sempre que possível, os preços dos serviços e insumos do sistema SINAPI; e, na falta desses, elaborada composições obtendo a média de preços dos insumos através de pesquisas de mercado.

9. Justificativa para o Parcelamento ou não da Solução

Cabe aqui a justificativa em relação ao não parcelamento do objeto, visto que a regra a ser observada pela Administração nas licitações é a do parcelamento do objeto, conforme disposto no § 1º do art. 23 da Lei nº 8.666/1993. No parcelamento é imprescindível que a divisão do objeto seja técnica e economicamente viável e não represente perda de economia de escala (Súmula 247 do TCU). O órgão licitante poderá dividir a pretensão contratual em itens ou em lotes (grupo de itens), quando técnica e economicamente viável, visando maior competitividade.

No caso em tela, o parcelamento se mostra tecnicamente inviável, pois para o cumprimento eficaz do objeto do contrato, o parcelamento traria descontinuidades perigosas à eficácia na execução do serviço, ou conforme aludido por Fernandes, 2010: “Na comparação parcelamento x solução integrada evidenciada nesse estudo, aduz-se que a sistemática do gerenciamento integrado vem sendo absorvida como a de melhor vantagem, uma vez que além de representar avanço de gestão, controle e redução de gastos, e permitir a unicidade de objeto, suprime problemas de continuidade dos serviços contratados, garantindo-lhes a um só tempo celeridade, harmonia, equilíbrio e revisão dos atos.”. Portanto, para a unicidade do objeto, ou seja, para a perfeita execução da obra, fica impraticável o parcelamento da contratação.

Ainda nesse íterim, buscando soluções que visem a ampliação da concorrência e economicidade do contrato, sem que haja perda da eficiência e unicidade do objeto, a solução alternativa postulada é a subcontratação de parte do objeto, conforme art. 72 da Lei nº 8.666/1993, quando da realização de uma única licitação, com todo o objeto adjudicado a um único licitante, mas havendo permissão para que a licitante vencedora subcontrate uma parte específica (parcelamento material). Assim, parte dos serviços indicados na planilha orçamentária poderão ser objetos de subcontratação.

10. Contratações Correlatas e/ou Interdependentes

Os serviços objeto desta contratação são autônomos e prescindem de contratações correlatas ou interdependentes.

11. Alinhamento entre a Contratação e o Planejamento

A demanda está alinhada com Portaria nº 4.453/2014-DG/PF, de 16 de maio de 2014, publicado no BS nº 093/2014, que aprovou a atualização do Plano Estratégico 2010/2022, enquadrando-se como contratação que objetiva atender à fator crítico de sucesso da organização, assim definido.

"6. FATORES CRÍTICOS DE SUCESSO

(...)

6.10. Infraestrutura adequada

Disponer de edificações e mobiliário adequados para o desempenho das atividades, de modo a oferecer tratamento equânime aos servidores e exemplar atendimento aos cidadãos."

"9. OBJETIVOS INSTITUCIONAIS E AÇÕES ESTRATÉGICAS

(...)

9.7.1. Ação Estratégica: Gestão de Obras e Infraestrutura

Ampliar suas instalações e modernizar sua infraestrutura, bem como desenvolver, sistematizar e implementar mecanismos de gestão de obras, aprimorando, formalizando e padronizando procedimentos, técnicas e metodologias de controle e fiscalização, fornecendo aos servidores envolvidos no processo o treinamento e capacitação adequados.

9.7.2. Ação Estratégica: Gestão de Contratos

Acompanhar e controlar sistematicamente a execução dos contratos, agindo de forma pró-ativa e preventiva para o pleno cumprimento das cláusulas previstas no instrumento contratual, bem como analisar e verificar a necessidade de ajustes, melhorias e renovações."

12. Benefícios a serem alcançados com a contratação

Os resultados pretendidos com a presente contratação são economicidade, eficácia, eficiência, melhor aproveitamento dos recursos humanos, materiais e financeiros disponíveis, inclusive com respeito a impactos ambientais (minimização de consumo de energia elétrica), propiciando melhoria da qualidade das instalações físicas.

13. Providências a serem Adotadas

Considerando o horário de atendimento ao público das 8:00 às 11:30 e das 13:30 às 17:30, a contratada deverá, obrigatoriamente, programar suas atividades nos horários de atendimento do órgão e verificar junto ao fiscal da licitação, qualquer motivos impeditivos para a execução normal do serviço;

Para a correta execução do objeto desta contratação, a CONTRATANTE deverá:

Fornecer água e energia elétrica no local para a CONTRATADA;

Permitir que os funcionários da contratada utilizem o sanitário existente no local, caso opte-se pela não locação de barracão de obra para tal finalidade. Neste caso, a limpeza e materiais de consumo dos funcionários da contratada serão de inteira responsabilidade da mesma, não cabendo a contratante fornecer tais insumos. Os funcionários deverão zelar pela limpeza e conservação das unidades da PF utilizadas pelos mesmos sob pena de responsabilização e reparação de eventuais danos;

Remover veículos e equipamentos do local da demolição e no perímetro ao redor a uma distância ideal de 5m;

Permitir livre acesso ao local de execução do objeto nos horários estipulados aos funcionários da contratada autorizados e aprovados mediante normas internas de acesso a locais restritos da PF (investigação social);

14. Possíveis Impactos Ambientais

Sustentabilidade:

Ainda, a execução da obra de reforma, além de observar as características e condições do local de execução dos serviços ou obra e seu impacto ambiental, deverá considerar a possibilidade de utilização das seguintes soluções:

- uso de sensores de presença;
- uso exclusivo de lâmpadas LED, fluorescentes compactas ou tubulares de alto rendimento e de luminárias eficientes;
- utilização de materiais que sejam reciclados, reutilizados e biodegradáveis, e que reduzam a necessidade de manutenção;
- possibilidade de emprego de materiais, tecnologia e matérias-primas existentes no local para execução, de modo a diminuir os custos de transporte;
- facilidade e economia na execução, conservação e operação, sem prejuízo da durabilidade da obra ou serviço;
- adoção das normas técnicas de saúde e de segurança do trabalho adequadas;
- acessibilidade; e
- economia da manutenção e operacionalização da edificação, redução do consumo de energia e água, bem como a utilização de tecnologias e materiais que reduzam o impacto ambiental.

15. Declaração de Viabilidade

Esta equipe de planejamento declara **viável** esta contratação.

15.1. Justificativa da Viabilidade

O presente planejamento foi elaborado em harmonia com a Instrução Normativa nº 05/2017 – SEGES/MPDG, bem como em conformidade com os requisitos técnicos necessários ao cumprimento das necessidades e ao objeto da contratação, bem como o devido atendimento às demandas de negócio formuladas.

Além disso, os benefícios pretendidos são adequados; os custos previstos são compatíveis e caracterizam a economicidade; os riscos envolvidos são administráveis e a área requisitante priorizará o fornecimento de todos os elementos aqui relacionados necessários à consecução dos benefícios pretendidos.

Assim, **declaramos a viabilidade da contratação e recomendamos o serviço proposto.**

16. Responsáveis

THAIS XAVIER DE OLIVEIRA

Engenheira Civil